

Tarkastuslautakunta

31.5.2017

KOKOUSAIKA 31.5.2017 klo 9:00 – 14.00

PAIKKA Reisjärven Kunnantalo, Kokoushuone

LÄSNÄ Vedenpää Antti, puheenjohtaja
Pauli Niemi, varajäsen
Puurula Merja, jäsen
Potila Raija, kunnanjohtaja, kohta 23
Hirvinen Esa, asiantuntijajäsen
Paasovaara Marko, sihteeri, tilintarkastaja JHT, KHT

KÄSITELTÄVÄT ASIAT

§		sivu
21	LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	3
22	PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS	4
23	KUNNANJOHTAJAN KUULEMINEN	5
24	TILINTARKASTAJAN RAPORTOINTI	6
25	LAUTAKUNNAN JÄSENTEN RAPORTOINTI	7
26	VUODEN 2016 TILINPÄÄTÖS	8
27	TILINTARKASTUSKERTOMUS VUODELTA 2016	10
28	ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2016	11
29	MUUT ASIAT	12
30	SEURAAVAN KOKOUKSEN AJANKOHTA	13

21 § **LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS**

Päätösehdotus (pj): Kokous todettaneen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös: Hyväksyttiin.

22 § **PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS**

Päätösehdotus (pj): Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa ja sen allekirjoittavat osallistujat.

Päätös: Hyväksyttiin päätösehdotus.

23 § **KUNNANJOHTAJAN KUULEMINEN**

Kokoukseen on kutsuttu kuultavaksi kunnanjohtaja Raija Potila vastualueensa tavoitteiden toteutumisesta tilinpäätöksestä vuodelta 2016 ja muista ajankohtaisista asioista.

Päätösehdotus (Pj): Tarkastuslautakunta merkitsee kunnanjohtajan selvityksen tiedoksi.

Päätös: Hyväksyttiin päätösehdotus.

24 § **TILINTARKASTAJAN RAPORTOINTI**

Tilintarkastaja JHT, KHT Marko Paasovaara TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:stä raportoi lautakunnalle kokouksessa suoritetusta vuoden 2016 tilintarkastuksesta.

Päätösehdotus (Pj): Tarkastuslautakunta merkitsee tilintarkastajan raportoinnin tiedoksi.

Päätös: Hyväksyttiin päätösehdotus.

25 § **LAUTAKUNNAN JÄSENTEN RAPORTOINTI**

Reisjärven kunnan tarkastussuunnitelman mukaisesti seurattavat hallintokunnat on jaettu tarkastuslautakunnan jäsenille. Tarkastuslautakunta suorittaa hallinnon jatkuvaa valvontaa jäsenille toimitettujen pöytäkirjojen ja muun materiaalin avulla.

Lautakunnan jäsenet raportoivat seuranta-alueensa havainnoista vuodelta 2016 lautakunnalle kokouksessa.

Päätösehdotus (Pj): Tarkastuslautakunta merkitsee jäsenten raportoinnin tiedoksi.

Päätös: Hyväksyttiin päätösehdotus.

26 § **VUODEN 2016 TILINPÄÄTÖS**

KH § 44

Vuoden 2016 tilinpäätös on valmistunut. Tasekirja/toimintakertomus on laadittu kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeen mukaisesti. Kuntalain 113 §:n mukaan kunnan tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Lisäksi kunnan on kuntalain 114 §:ssä säädettyin edellytyksin laadittava konsernitilinpäätös, joka sisällytetään kunnan tilinpäätökseen.

Kuntalain 115 §:n mukaan toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta ja rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä. Toimintakertomuksessa on tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Kj:n päätösehdotus: Kunnanhallitus

1. hyväksyy ja allekirjoittaa vuoden 2016 tilinpäätöksen ja saattaa sen tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajan käsittelyn jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi.
2. Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että tilikauden alijäämä 1.393.184,52 euroa siirretään yli-/ alijäämätilille.
3. Kunnanhallitus antaa hallintotoimelle luvan tehdä tarvittaessa tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen stilistisiä korjauksia.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tark

Kuntalain 113 §:n mukaan kunnanhallituksen on valmisteltava valtuustossa käsiteltävät asiat, joihin kuuluu myös tilinpäätöksen laatiminen. Kunnanhallitus on 25.4.2017 valmistellut Reisjärven kunnan tilinpäätöksen vuodelta 2016 tarkastuslautakunnan ja valtuuston käsiteltäväksi.

Tilinpäätös käsittää toimintakertomuksen, tuloslaskelman, taseen, rahoituslaskelman, konsernitilinpäätöksen ja liitetiedot sekä talousarvion toteuttamisvertailun.

Valtuusto käsittelee tilinpäätöksen hyväksymisen tarkastuslautakunnan valmistelun perusteella.

Tilintarkastusyhteisö TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy on tarkastanut Reisjärven kunnan kirjanpidon, hallinnon, tilinpäätöksen ja konsernitilinpäätöksen. Vastuullinen tilintarkastaja JHT, KHT Marko Paasovaara antanee 31.5.2017 tilintarkastuskertomuksen tilikaudelta 2016.

Päätösehdotus (pj): Tarkastuslautakunta toteaa, että

1. kunnanhallitus ja kunnanjohtaja ovat 25.4.2017 laatineet kunnan tilinpäätöksen sekä jättäneet sen tilintarkastajalle tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnalle arvioitavaksi, ovatko vuoden 2016 toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet,
2. tilintarkastaja on suorittanut kunnan hallinnon, kirjanpidon, tilinpäätöksen ja konsernitilinpäätöksen 2016 tilintarkastuksen sekä esittää 31.5.2017 tilinpäätöksen hyväksymistä.

Tarkastuslautakunta tilintarkastajan esityksen mukaisesti esittää, että valtuusto hyväksyy kunnanhallituksen laatiman vuoden 2016 tilinpäätöksen liitteineen.

Päätös: Hyväksyttiin päätösehdotus.

27 § **TILINTARKASTUSKERTOMUS VUODELTA 2016**

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat.

Tilintarkastusyhteisö TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy on tarkastanut Reisjärven kunnan kirjanpidon, hallinnon, tilinpäätöksen ja konsernitilinpäätöksen. Vastuullinen tilintarkastaja JHT, KHT Marko Paasovaara antanee 31.5.2017 tilintarkastuskertomuksen tilikaudelta 2016.

Päätösehdotus (Pj): Tarkastuslautakunta toteaa, että

1. kunnanhallitus ja kunnanjohtaja ovat 25.4.2017 laatineet kunnan tilinpäätöksen sekä jättäneet sen tilintarkastajalle tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnalle arvioitavaksi, ovatko vuoden 2016 toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet,
2. tilintarkastaja on suorittanut kunnan hallinnon, kirjanpidon, tilinpäätöksen ja konsernitilinpäätöksen 2016 tilintarkastuksen sekä antanut 31.5.2017 liitteen mukaisen tilintarkastuskertomuksen, ja
3. ettei tilintarkastuskertomuksessa ole kuntalain 125 §:n tarkoittamaa muistutusta eikä muuta merkittävää huomauttamista, joten tarkastuslautakunta ei pidä tarpeellisena lausunnon pyytämistä kunnanhallitukselta tilintarkastuskertomuksesta.

Tarkastuslautakunta lähettää vuoden 2016 tilintarkastuskertomuksen valtuustolle liitteen 1 (31.5.2017) mukaisena.

Tarkastuslautakunta tilintarkastajan esityksen mukaisesti esittää, että valtuusto myöntää kunnan hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille vastuuvapauden vuoden 2016 hallinnosta ja taloudesta tilintarkastuskertomuksen mukaisesti.

Päätös: Hyväksyttiin päätösehdotus.

28 § **ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2016**

Kunnanhallitus on Kuntalain 115 §:n mukaisesti toimintakertomuksessa selvittänyt valtuuston tilikaudelle asettamien tavoitteiden toteutumista. Tarkastuslautakunnan on arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet. Tarkastuslautakunnan on myös huolehdittava kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta (KuntaL 121 §).

Tarkastuslautakunta on kuullut myös Reisjärven kunnan tilintarkastajaa arviointikertomusta laatiessaan.

Päätösehdotus (Pj): Tarkastuslautakunta päättää vuoden 2016 arviointikertomuksen lopullisen sisällön ja muodon.

Tarkastuslautakunta allekirjoittaa arviointikertomuksen ja lähettää sen liitteen 2 (31.5.2017) mukaisena valtuustolle.

Päätös: Hyväksyttiin päätösehdotus.

26 § **MUUT ASIAT**

Tarkastuslautakunta käsittelee muuta mahdolliset esille tulleet asiat.

Päätösehdotus (Pj): Lautakunta käsittelee tietoonsa tulleet muut asiat.

Päätös: Ei ollut muita asioita.

20 § **SEURAAVAN KOKOUKSEN AJANKOHTA**

Päätösehdotus (pj): Lautakunta päättäneee seuraavan kokouksen ajankohdan.

Päätös: Uusi puheenjohtaja kutsuu tulevan tarkastuslautakunnan koolle.

Kokous päättyi klo 14.00.

Pöytäkirjan allekirjoitus

Antti Vedenpää
pj,

Pauli Niemi
varajäsen

Merja Puurula
jäsen

Marko Paasovaara
siht.

Pöytäkirja on julkaistu kunnan internetsivuilla 1.6.2017

Päivi Rossi
hallintosihteeri

TILINTARKASTUSKERTOMUS

Reisjärven kunnanvaltuustolle

Olemme tarkastaneet Reisjärven kunnan hallinnon, kirjanpidon ja tilinpäätöksen tilikaudelta 1.1.–31.12.2016. Tilinpäätös sisältää kunnan taseen, tuloslaskelman, rahoituslaskelman ja niiden liitetiedot sekä talousarvion toteutumisvertailun ja toimintakertomuksen. Lisäksi tilinpäätökseen kuuluva konsernitilinpäätös sisältää konsernitaseen, konsernituloslaskelman, konsernin rahoituslaskelman ja niiden liitetiedot.

Kunnanhallitus ja muut tilivelvolliset ovat vastuussa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta tilikaudella. Kunnanhallitus ja muu konsernijohto vastaavat kuntakonsernin ohjauksesta ja konsernivalvonnan järjestämisestä. Kunnanhallitus ja kunnanjohtaja vastaavat tilinpäätöksen laatimisesta ja siitä, että tilinpäätös antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti. Kunnanhallitus ja kunnanjohtaja ovat toimintakertomuksessa tehneet selkoa kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä konsernivalvonnan järjestämisestä.

Olemme tarkastaneet tilikauden hallinnon, kirjanpidon ja tilinpäätöksen julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaisesti olennaisten virheiden ja puutteiden havaitsemiseksi ja raportoimiseksi tarkastuksen tuloksina. Hallinnon tarkastuksessa olemme selvittäneet toimielinten jäsenten ja tehtäväalueiden johtavien viranhaltijoiden toiminnan lainmukaisuutta. Kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä konsernivalvonnan järjestämisen asianmukaisuutta olemme tarkastaneet ottaen huomioon toimintakertomuksessa niistä esitetyt selonteot. Lisäksi olemme tarkastaneet valtionosuuksien perusteista annettujen tietojen oikeellisuutta. Olemme tehneet tarkastuksen riittävän varmuuden saamiseksi siitä, onko hallintoa hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti. Kirjanpitoa sekä tilinpäätöksen laatimisperiaatteita, sisältöä ja esittämistapaa olemme tarkastaneet riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, ettei tilinpäätös sisällä olennaisia virheitä eikä puutteita.

Tarkastuksen tulokset

Kunnan hallintoa on hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti.

Kunnan sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta on järjestetty asianmukaisesti.

Valtionosuuksien perusteista annetut tiedot ovat oikeita.

Kunnan tilinpäätös ja siihen kuuluva konsernitilinpäätös on laadittu tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti. Tilinpäätös antaa oikeat ja riittävät tiedot tilikauden tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta

Lausunnot tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapauden myöntämisestä

Esitämme tilinpäätöksen hyväksymistä.

Esitämme vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille tarkastamaltamme tilikaudelta.

Reisjärvellä 31. toukokuuta 2017

TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy



Marko Paasovaara

JHT, KHT

**Reisjärven kunta
Tarkastuslautakunta**

Reisjärven valtuustolle

REISJÄRVEN KUNNAN TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2016

1. Tarkastuslautakunta

Kunnan oman ulkoisen ja sisäisen valvonnan järjestäminen

Valtuuston asettama tarkastuslautakunta vastaa Kuntalain 121 §:n nojalla Reisjärven kunnan vuosien 2013–2016 hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä sekä tarkastusta koskevien asioiden valmistelumisesta.

Tarkastuslautakuntaan kuuluivat puheenjohtaja Esa Hirvinen, varapuheenjohtaja Erkki Luotoniemi ja jäsen Merja Puurula. Lautakunnan esittelijänä on toiminut Esa Hirvinen ja sihteerinä JHT-, KHT-tilintarkastaja Marko Paasovaara tai tilintarkastusasiantuntija Jarmo Heikkinen. Vuoden 2017 alusta tarkastuslautakunnan puheenjohtajana on toiminut Antti Vedenpää ja Esa Hirvinen on ollut lautakunnan asiantuntijajäsen.

Sidonnaisuudet: Antti Vedenpää on toiminut vapaa-aikalautakunnan jäsenenä (vpj.) eikä ole osallistunut vapaa-aikalautakuntaa koskevaan arviointityöhön.

Lautakunnan on mm. arvioitava ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet. Tarkastuslautakunnan arviointitehtävä on osa kunnan ulkoista tarkastusta, jonka toisen osan muodostaa tilintarkastajan suorittama tilintarkastus. Tilintarkastaja keskittyy kuntalain 123 §:ssä tilintarkastajan tehtäviksi säädettyihin tarkastustehtäviin. Toiminnan tavoitteellisuuden, tarkoituksenmukaisuuden ja tuloksellisuuden arviointi kuuluu tarkastuslautakunnalle.

Sisäisen valvonnan järjestämisestä vastaa kunnanhallitus. Kunnanjohtajan vastuulla on luoda edellytykset toimivalle sisäiselle valvonnalle.

Tilintarkastuksen toteuttaminen

Kunnan lakisääteinen tilintarkastus on suoritettu kuntalain 14. luvun edellyttämällä tavalla, kunta on ostanut vuosien 2013–2018 tilintarkastuksen Oulun HTM&JHTT-Tarkastus Oy:ltä. Tarkastusyhtiön nimi muuttui syksyllä 2014 TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:ksi. Kunnan lakisääteinen tilintarkastus on suunniteltu, toteutettu ja raportoitu tilintarkastuksesta vastanneen JHTT-yhteisön laatujärjestelmän mukaisesti. Tilintarkastaja on noudattanut yhtiön sisäisiä tarkastusohjeita ja laatustandardeja. Tarkastuksissa on hyödynnetty kunnan taloushallinnon tietojärjestelmien lisäksi muita tietojärjestelmiä.

Valtuustokaudelle on laadittu yhteistyössä tilintarkastajan kanssa tarkastussuunnitelma. Suunnitelman mukaan keskeisenä tehtävänä tulee seurata sisäiseen valvontaan olennaisena osana kuuluvan johdon seuranta- ja raportointijärjestelmän toimivuutta hallinnossa.

Tarkastuslautakunnan toiminta

Tarkastuslautakunta on vuoden 2016 talouden ja toiminnan tarkastusta varten seurannut kunnan talousarvion ja tilinpäätöksen sekä pöytäkirjojen avulla asetettuja tavoitteita ja niiden toteutumista.

Lautakunta on tilivuoteen 2016 kohdistuen kokoontunut 8 kertaa, joista vuoden 2017 puolella on pidetty 6 kokousta. Lautakunta on tutustunut laaja-alaisesti kunnan toimielinten alaiseen toimintaan kuulemalla viranhaltijoita.

Tilintarkastuksen ja tarkastuslautakunnan vuoden 2016 arvioinnin painopistealueena on kuntakonsernin toiminta ja osakkuusyhtiöt. Lautakunta on tehnyt tutustumisvierailun Kisatien koulukiinteistön rakennustyömaahan.

Lautakunnan arviointikertomus perustuu edellä kerrotulla tavalla saatuihin tietoihin, tehtävälueiden toimintakertomuksiin ja tilinpäätösaineiston läpikäyntiin.

Lautakunta on laatinut arviointikertomuksen kuntalain 121 §:n mukaisesti. Tarkastuksen suorittamiseksi lautakunta on saanut tietoa myös JHT-, KHT-tilintarkastaja Marko Paasovaaralta ja tilintarkastusasiantuntija Jarmo Heikkiseltä TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:stä.

2. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

2.1 Tavoitteiden asettaminen

Kuntalain 110 §:ssä korostetaan tavoitteiden asettamista ja niiden seurannan merkitystä toiminnan ja talouden ohjauksessa sekä kytkemistä määrärahoihin ja tuloarvioihin. Valtuusto voi johtaa kuntaorganisaatiota vain asettamalla talousarvion teon yhteydessä mitattavissa olevat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Tavoitteet tulee asettaa ottaen huomioon kuntalaisten tarpeet ja kunnan toiminta-ajatus. Tavoitteiden tulee olla mitattavia, niiden tulee ilmaista palvelujen saatavuutta, niihin pitää pystyä vaikuttamaan ja niistä tulee olla selkeä resurssiyhteys.

Kuntalain 113 §:n mukaan kunnan tilinpäätökseen on sisällytettävä talousarvion toteutumisvertailu. Toteutumisvertailulla seurataan niitä talousarvion lakisääteisesti sitovia eriä, jotka valtuusto on hyväksynyt käyttötalousoosassa ja investointiosassa.

Talousarvion toteutumisvertailussa ja raportointien yhteydessä tulee seurata myös toiminnallisten tavoitteiden toteutumista.

Tarkastuslautakunnan arvio:

- kaikille hallintokunnille taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet talousarviovuodelle 2016 on asetettu lain edellyttämällä tavalla.

2.2 Kunnan taloudellinen asema ja sen kehitys

Vuosi 2016 oli kunnan talouden kannalta haasteellinen. Kisatien kouluinvestointi on Reisjärven kunnan suurimpana investointina vaikuttanut voimakkaasti kunnan talouteen. Lisäksi entisen koulun purkamisesta aiheutunut alaskirjaus ja purkukustannukset, yhteensä 970.871 euroa, rasittivat taloutta. Näiden lisäksi verokertymä aleni 641.527,21 euroa arvioidusta.

Vuosikate vuonna 2016 oli 53.015,18 euroa ylijäämäinen. Vuoden 2016 tilikauden alijäämä oli 1.393.184,52 euroa. Kumulatiivinen ylijäämä tilikauden 2016 alijäämä huomioiden oli 1.257.356,98 euroa.

Pitkäaikaisen lainan määrä kasvoi voimakkaasti. Lainaa oli kaikkiaan konsernivelka mukaan luettuna vuoden 2016 lopussa 27.090.213 euroa. Lainamäärä suhteutettuna kunnan asukasmäärään on Suomen suurimpia.

Kunnan asukasmäärä jatkoi laskuaan ja asukkaita oli vuoden lopussa 2.857. Vähennystä vuoteen 2015 oli 36 henkilöä.

Kunnalla oli sijoitusvarallisuutta vuoden 2016 lopussa 8.866.365,29 euroa. Kunnan sijoitussalkku kotiutettiin vuoden 2016 aikana, josta kirjattiin tuottoja 294.868,00 euroa.

Tarkastuslautakunnan arvio:

Kunnan talouden kehitys vuonna 2016 on ollut huolestuttava. Vuonna 2017 samanlaiseen alijäämään ei ole varaa. Kunnan on saatava verotulot kasvuun tai kulut pienemmäksi. Lisäksi kunnan velkaantumistahti on erittäin huolestuttava. Kunnan luottosalkun kasvaessa on syytä ottaa huomioon mahdollisesta koron noususta aiheutuva taloudellinen riski.

Positiivisena asiana voidaan nähdä kunnan merkittävä sijoitussalkku ja sijoitusten tuotto, jolla taloutta on pystytty tukemaan. Kunnan olisi kuitenkin hyvä määrittää sijoitustoiminnan perusteet, sillä tällaista ohjeistusta kunnassa ei ole.

2.3 Kunnanhallituksen laatima toimintakertomus

Tarkastuslautakunnan arvio:

- sisällöllisesti toimintakertomus on helpommin luettavissa kuin aiemmin
- toimintakertomuksen tekstiosioissa ovat tilikauden toteutumat kustannuspaikkakohtaisesti (alakoulu, yläkoulu, lukio, musiikkiopisto jne.)
- toimintojen tuloksellisuuteen ja tehokkuuteen tulee kiinnittää edelleen erityistä huomiota.

2.4 Tarkastuslautakunnan arvio vuoden 2016 talousarvioon asetettujen tavoitteiden toteutumisesta

A. TALOUDELLISET TAVOITTEET

- Tuloslaskelma: Vuosikate oli 762.984,82 euroa ja tilikauden tulos 1.609.184,52 euroa huonompi kuin alkuperäinen tavoite.
- Selännepalvelut toteutuivat lähes budjetoidun mukaisesti (menot 21.251,52 euroa alkuperäistä talousarviota suuremmat).
- Opetustoimi: Opetustoimen menot ylittyivät vuonna 2016 226.733,30 euroa budjetoidusta.
- Tekninen toimi: Teknisen toimen menot ylittyivät vuonna 2016 28.616,59 euroa budjetoidusta.
- Vapaa-aikatoimi: Vapaa-aikatoimen menot ylittyivät vuonna 2016 4.401,57 euroa budjetoidusta.

Tarkastuslautakunnan arvio:

- Budjettia tehtäessä olisi pyrittävä mahdollisimman realistisiin arvioihin ja mahdolliset talousarviomuutokset on tehtävä talousarviovuoden aikana.

B. TOIMINNALLISET TAVOITTEET

Hallintotoimi/yleishallinto: Tulosalue sisältää kunnan ylimmän virka – ja luottamushenkilöjohdon toiminnan. Talousyksikkö vastaa valtuuston ja kunnanhallituksen käsittelyyn tulevien asioiden valmistelusta ja päätösten täytäntöönpanosta.

Hallintotoimen osalta kulunut vuosi on ollut poikkeuksellinen. Valtaosa johtavista viranhaltijoista on vaihtunut. Tehtävästään hallintotoimi on suoriutunut vuoden 2016 olosuhteisiin nähden hyvin. Kunnanjohtajalle on nyt nimetty varahenkilö, jolla on valtuudet toimia kunnanjohtajan sijaisena.

Opetustoimi: Tavoitteiksi on asetettu mm. laadukas opetus, henkilöstön ammattitaito, kodin ja koulun yhteistyö, työyhteisön sisäinen tila ja perusopetuksen kouluverkko.

Opetustoimi on ollut erittäin haastavassa tilanteessa. Ison kouluinvestoinnin, sisäilmaongelmien ja henkilöstövaihdosten aiheuttamat haasteet ovat kuormittaneet opetustoimen henkilöstöä.

Vapaa-aikatoimi: Vapaa-aikatoimen tavoitteena on kehittää, tukea ja seurata vapaa-ajan toimintaa sekä tuottaa vapaa-ajan palveluja siten, että kuntalaisilla on tasavertaiset mahdollisuudet niiden harrastamiseen.

Vapaa-aikatoimi on toiminut tehtävässään tavoitteiden mukaisesti. Toimintaedellytykset parantuvat oleellisesti uuden liikuntahallin myötä. Tämän kokoisen kunnan liikuntapaikkojen taso ja laajuus on erinomainen Reisjärvellä. Edellä mainitut seikat mahdollistavat hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen.

Tekninen toimi: Tekninen hallinto kehittää, ohjaa, johtaa ja valvoo toimialansa palveluita sekä avustaa kunnan keskushallintoa ja elinkeinotoiminnan kehittämistä.

Tekninen johtaja vaihtui kesken vuoden. Olosuhteisiin nähden tekninen toimi on suoriutunut hyvin. Talousarviossa ei aivan pysytty, mutta talousarvion oikeellisuus voidaan kyseenalaistaa. Tulevaisuudessa teknisen toimen talousarvion laadinnassa on pyrittävä realistiseen budjetointiin.

Lähitulevaisuudessa kunnan kiinteistömässä tulee käydä läpi ja mitoittaa tarpeita vastaavaksi. Lisäksi on tehtävä suunnitelma kiinteistöjen korjaamisesta ja toimenpiteiden tärkeysjärjestyksestä.

Kunnan on hyvä laatia ajantasainen käyttöomaisuusrekisteri.

3. Yhteenveto

Tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota jo vuosien takaiseen käytäntöön, jolla koululaiskuljetukset on hankittu Levonperän suunnalta. Hankinnoista ei ole tehty aiempien vuosien osalta kirjallisia viranhaltijapäätöksiä. Tämä on aiheuttanut epäselvyyttä kilpailutustilanteessa. Asiaa on selvitetty vuoden 2016 aikana. Edellä mainittu käytäntö ei ole ollut hyvän hallintotavan mukainen. Asian selvittämistä on hankaloittanut kunnanjohtajan menehtyminen ja viranhaltijan eläköityminen. Asiassa ei ole tapahtunut kuitenkaan taloudellista vahinkoa kunnalle. Toimintatapa ei ole ollut oikea, mutta se on nyt korjattu.

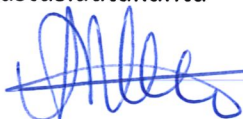
Työt hallintosäännön päivittämisen ja konserniohjeistuksen osalta etenevät. Kuntastrategia on saatettava ajan tasalle nopeasti. Kunnan talous näyttää haastavalta verotulojen pienenemisen ja asukasluvun laskemisen myötä. Samaan aikaan lainamäärä on kuitenkin kasvanut voimakkaasti. Jotta Reisjärven kunta voi toimia tulevaisuudessa itsenäisenä kuntana, on tulevia investointeja harkittava tarkasti ja lainamäärää ei voi enää merkittävästi kasvattaa. Samaan aikaan tulee miettiä keinoja, joilla verotuloja ja kunnan elinvoimaisuutta saadaan kasvatettua.

Tilikaudella kunnan tarjoamat palvelut on pystytty säilyttämään entisellä tasolla. Huomiota tulee kiinnittää jatkossa edelleen toimintojen tarkoituksenmukaisuuteen ja tuloksellisuuteen.

Nähtäväksi jää kuinka sote- ja maakuntauudistukset toteutuessaan vaikuttavat kunnan taloudelliseen liikkumavaraan.

Reisjärvellä 31. toukokuuta 2017

Tarkastuslautakunta



Antti Vedenpää, pj.



Pauli Niemi, varajäsen



Merja Puurula, jäsen